

ISTITUTO "COSTANTE GRIS"
31021 MOGLIANO VENETO (TV)

DECRETO N. 46

del 15/02/2022

D E C R E T O

DEL SEGRETARIO DIRETTORE

Il Segretario Direttore Dott. Giorgio Pavan, in attuazione del Decreto del Commissario Straordinario Regionale n. 155 del 29/09/2020, ha adottato in data odierna il presente decreto, avente ad oggetto

O G G E T T O

**AVVIO PROCEDURA PER AFFIDAMENTO
SERVIZIO INFERMIERISTICO IN EMERGENZA
EX ART. 63 D.LGS. N. 50/2016, DAL 07/03/2022
AL 15/01/2023 – CIG 9104100CFA**

Visto
Per l'impegno di spesa

**IL CAPO UFFICIO
RAGIONERIA E AMMINISTRAZIONE**

VISTO

IL SEGRETARIO DIRETTORE

PREMESSO CHE:

- L'Istituto Costante Gris gestisce un Centro Servizi per anziani non autosufficienti, dotato di n. 165 posti letto, di cui 135 a gestione diretta, sito in Via Tommasini 10-12 a Mogliano Veneto (TV) e, dal 20/09/2021, di un Centro Diurno da 24 posti giornalieri, aperto dal lunedì al venerdì dalle ore 7.00 alle ore 19.00;
- In ragione dell'aggiudicazione effettuata con Decreto del Commissario Straordinario Regionale n. 42 del 17/06/2020, è stato esternalizzato il servizio di assistenza infermieristica diurno e notturno per gli Ospiti dei nuclei 4 – 5 – 6 del Centro Servizi di Via Tommasini, mantenendo la gestione diretta con personale dell'Ente per i nuclei 2 e 3;
- Che aggiudicataria di tale affidamento è risultata la SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE a R.L. ASSISTENZA 2000, con sede ad Ascoli Piceno, Via del Commercio 70, P.IVA 01583280449, il cui contratto triennale verrebbe a naturale scadenza in data 14/06/2023;

VISTA la Richiesta di adeguamento del Contratto in essere da parte della Cooperativa Assistenza 2000 dei servizi infermieristici dell'Istituto Costante Gris di Mogliano Veneto pervenuta in data 07.07.2022, prot. n. 304, e motivata da una eccessiva onerosità sopraggiunta in sintesi dovuta a un aumento esponenziale dei costi della manodopera non preventivati all'atto dell'affidamento dovuti alla difficoltà di reperimento della stessa;

CONSIDERATO che l'istituto Gris valutata le richieste di adeguamento del prezzo del servizio presentate dalla Cooperativa non praticabili per eccessiva onerosità per l'Ente;

RITENUTO pertanto di procedere come alternativa posta dalla stessa Cooperativa Assistenza 2000 con la risoluzione consensuale del contratto salvo la prosecuzione del servizio fino a nuovo affidamento in urgenza;

TENUTO CONTO che nella precedente gara svolta per l'affidamento del servizio non risultano altri soggetti in graduatoria che possano subentrare nello svolgimento del servizio stesso;

CONSIDERATA l'importanza del servizio svolto oggetto del contratto, ritenuto indispensabile in considerazione della carenza di personale infermieristico presente nella dotazione organica dell'Istituto Costante Gris per coprire le attività infermieristiche da svolgersi presso i nuclei 2, 3, 4,5 e 6 e del Centro Diurno;

CONSIDERATE le difficoltà di reperimento di personale infermieristico riscontrate dalla Cooperativa uscente, riconducibili alla peculiare situazione del settore, e tenuto conto dell'aumento del costo del servizio a seguito della emergenza Covid 19, sarà necessario per l'Ente procedere ad una ricognizione dei flussi lavorativi per determinarne un maggiore efficientamento, valutando anche possibili assunzioni in dotazione organica anche alla luce dell'andamento della emergenza pandemica da Covid 19;

CONSIDERATO che è intenzione dell'Istituto avviare il prima possibile una procedura di gara aperta per l'affidamento del Servizio infermieristico a decorrere indicativamente dal 15.01.2023;

RITENUTO nelle more dell'espletamento della procedura di cui sopra, fare ricorso vista l'estrema urgenza e l'imprescindibilità del servizio in oggetto, all'avvio di una procedura di cui all'art. 63 comma 2 lett. C del D.Lgs. 50/2016 per affidare il servizio nei mesi necessari al completamento della procedura di gara aperta, a totale copertura dei fabbisogni stimati dei nuclei 2-3-4-5-6 del Centro di Servizi e del Centro Diurno dell'Istituto;

CONSIDERATO che l'importo mensile stimato per il servizio è pari ad Euro 33.172,86 (IVA 5% esclusa) e che si presume di affidare il servizio per il periodo strettamente necessario, ovvero dal 07.03.2022 al 15.01.2023 salvo slittamento per cause non imputabili all'Ente;

RITENUTO di invitare come previsto dall'art. 2, comma 6, dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 cinque operatori economici individuati sul mercato tra i maggiormente presenti e con le migliori garanzie di affidabilità, efficienza, convenienza e capacità tecniche;

DATO ATTO che l'Ente si riserva la facoltà di cui all'art. 106, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 di variare le prestazioni poste a base di gara fino ad una percentuale pari al 30% dell'importo del servizio come meglio specificato nel CSA;

RILEVATO che l'importo stimato a base di gara per l'intero periodo è pari ad € 347.209,27 IVA 5% esclusa, più € 1.520,00 iva 22% esclusa per costi della sicurezza relativi a rischi da interferenze.

Tale importo è stato determinato sulla base del fabbisogno stimato del servizio, come di seguito indicato:

Costo orario del servizio stimato paria a Euro 26,60 per un numero di ore giornaliere medie stimate pari a 41,57 per un numero di giorni stimato pari a 314;

DATO ATTO che il valore complessivo dell'appalto, idoneo a divenire contratto, comprensivo della facoltà di cui all'art. 106 comma 2 lett a) sopra specificata ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 è pari ad € 451.372,05 IVA 5% esclusa più €1.520,00 IVA 22% esclusa di costi della sicurezza relativi a rischi da interferenze; per un importo complessivo stimato di € 452.892,05 IVA esclusa;

PRESO ATTO che tra le iniziative di acquisto in corso da parte della CONSIP S.p.A., affidataria dell'assistenza nella pianificazione e nel monitoraggio dei fabbisogni di beni e servizi per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze e delle altre Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, non è contemplata la categoria di servizio in oggetto;

DATO ATTO che la categoria del servizio è presente sul mercato elettronico della P.A. e che l'importo complessivo di gara, per il CPV relativo al servizio, non è superiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lett. d) Codice Contratti e che pertanto è possibile farvi ricorso ai sensi dell'art. 7, comma 2 della Legge n. 94/2012;

RICHIAMATO l'art. 40 del D.Lgs. 50/2016 che stabilisce che: "Le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte da centrali di committenza sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici ai sensi dell'articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, Codice dell'amministrazione digitale";

RITENUTO pertanto di procedere all'indizione di una procedura negoziata di cui all'art. 63 comma 2 lettera c) e comma 6 del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento dei "Servizi infermieristici

dell'Istituto Costante Gris dal 07.03.2022 al 15.01.2023", mediante RDO con invito agli operatori economici di cui all'elenco di cui si omette la pubblicazione fino al termine di scadenza delle offerte, individuati dall'Ente dopo aver sondato in via informale il mercato di riferimento tra le maggiori ditte operanti nel settore, aventi capacità di svolgere il servizio e abilitati ed operativi nel Bando Servizi: Servizi Sociali della piattaforma MePA;

DATO ATTO che l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, dispongono che la stipulazione dei contratti deve essere sempre preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa che indichi: il fine che si intende perseguire tramite il contratto da concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta medesima nel rispetto della vigente normativa;

RITENUTO di applicare il principio di rotazione;

DATO ATTO che verrà applicato, trattandosi di servizi ad alta intensità di manodopera, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3, del Codice degli Appalti;

RITENUTO di utilizzare, nel rispetto di quanto indicato nelle Linee guida Anac n. 2 del 21.09.2016 relative all'Offerta economicamente più vantaggiosa, quale formula per l'attribuzione del punteggio alla componente prezzo quella non lineare con $\alpha < 1$, c.d. quadratica, preferita a formule quali l'interpolazione lineare che differenzia eccessivamente i punteggi attribuiti agli offerenti anche a fronte di ribassi molto vicini tra di loro e di un modesto scarto del corrispondente valore in euro o la proporzionale inversa che appiattisce eccessivamente i punteggi e stabilendo che il valore di α sia uguale a 0,30;

DATO ATTO che si avvierà la prestazione contrattuale in via d'urgenza, anche in pendenza della stipulazione del contratto e comunque dopo l'esecutività della Determinazione di affidamento del servizio in applicazione l'art. 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 8 comma 1 lett. a) del D.L. 76/2020 così come convertito dalla legge 120/2020 e s.m.i.;

DATO ATTO che il contratto per la realizzazione del servizio verrà stipulato in modalità elettronica ex art. 52 delle Regole del Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione;

DATO ATTO che per tale servizio, gli oneri della sicurezza da interferenze sono stati individuati nel DUVRI ed ammontano ad Euro 1.520,00 IVA 22% esclusa;

RITENUTO di procedere all'aggiudicazione della procedura negoziata anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Ente, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;

DATO ATTO che l'Ente si riserva, altresì, la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., senza che ciò comporti pretese alcune da parte dei concorrenti;

PRESO ATTO che l'offerta è vincolante per l'Operatore Economico, mentre il vincolo contrattuale sorge per l'Ente dal momento in cui la Determinazione di aggiudicazione diviene efficace a seguito dell'esito positivo dei controlli prescritti dall'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che le modalità di svolgimento della procedura negoziata e le condizioni di esecuzione del successivo contratto, sono definite nei relativi schemi di Progetto, Lettera invito/Disciplinare, Capitolato speciale d'appalto e relativi allegati ivi approvati e agli atti depositati;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, per la presente procedura negoziata, e nel rispetto delle Linee Guida Anac n. 3 del 26.10.2016 relative al Responsabile unico del procedimento, il RUP è il Responsabile del Settore Appalti e Contratti e economato, Dott. Attilio Zambon;

DATO ATTO di imputare la somma di Euro 225,00= a titolo di contributo da versare a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, al conto di costo n. 40201050 - Altre imposte, tasse e contributi - del bilancio 2022 dell'Istituto;

DATO ATTO che si procederà, successivamente all'avvenuta aggiudicazione, alla pubblicazione dell'avviso relativo agli appalti aggiudicati di cui all'art. 98 del D.Lgs. n. 50/2016, sul sito dell'Istituto Costante Gris;

CONSIDERATA l'elevata complessità e tecnicità del servizio oggetto di gara nonostante la prestazione sia inferiore ai 500.000,00.= euro, in quanto è richiesto l'apporto di una pluralità di competenze, come indicato alla lettera c) del punto 10.2 delle vigenti Linee Guida ANAC n. 3, si ritiene necessaria la nomina di un Direttore dell'Esecuzione diverso dal RUP ed individuato nella persona della Dott.ssa Debora Gari, coordinatrice del Centro Servizi;

RITENUTO pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, di approvare il seguente quadro economico relativo alla procedura negoziata senza pubblicazione di bando per i seguenti importi:

PROCEDURA	
A) SOMME A BASE DI GARA	
Oneri per il servizio 314 giorni	€ 347.209,27
Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso d'asta)	€ 1.520,00
Totale a base di gara A)	€ 348.729,27

OPZIONI	
Opzione di cui all'art. 106 comma 1 lettera a) del D.lgs. 50/2016	€ 104.162,78
TOTALE A)	€ 452.892,05
B) SOMME A DISPOSIZIONE	
Imposte importo contrattuale	17.360,46
Imposte opzione di cui all'art. 106 comma 1 lettera a) del D.lgs. 50/2016	€ 5.208,14
Contributo ANAC	€ 225,00
Totale somme a disposizione B)	€22.793,60
TOTALE A) + B)	€ 475.685,65

VISTO l'art. 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, Funzioni e responsabilità della dirigenza;

PRESO ATTO della regolarità dell'istruttoria e della legittimità degli atti;

DECRETA

- 1) Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) Di procedere, all'indizione di una procedura negoziata di cui all'art. 63 comma 2 lett c) e comma 6 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento dei "Servizi infermieristici dell'Istituto Costante Gris dal 07.03.2022 al 15.01.2023, a copertura del fabbisogno dei nuclei 2-3-4-5-6 del Centro Servizi e Centro Diurno di Via Tommasini 10-12, mediante RDO con invito agli operatori economici, individuati dall'Ente dopo aver sondato in via informale il mercato di riferimento, tra le maggiori ditte operanti nel settore, aventi capacità di svolgere il servizio e abilitati ed operativi nel Bando Servizi: Servizi Sociali del MePA;
- 3) Che l'Ente si riserva la facoltà di cui all'art. 106, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 di variare le prestazioni poste a base di gara fino ad una percentuale pari al 30% dell'importo del servizio come meglio specificato negli atti della procedura e nel CSA;

- 4) Di dare atto che il valore complessivo dell'appalto, idoneo a divenire contratto, comprensivo della facoltà di cui all'art. 106 comma 2 lett a sopra specificata ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 è pari ad € 451.372,05 IVA 5% esclusa più €1.520,00 IVA 22% esclusa di costi della sicurezza relativi a rischi da interferenze, per un importo complessivo stimato di € **452.892,05** IVA esclusa;
- 5) Di dare atto che verrà applicato, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3 del Codice degli Appalti, trattandosi di servizi con alta intensità di manodopera;
- 6) Di dare atto che verrà utilizzata, nel rispetto di quanto indicato nelle Linee guida Anac n. 2 del 21.09.2016 relative all' Offerta economicamente più vantaggiosa, quale formula per l'attribuzione del punteggio alla componente prezzo quella non lineare con $\alpha < 1$, c.d. quadratica, preferita a formule quali l'interpolazione lineare che differenzia eccessivamente i punteggi attribuiti agli offerenti anche a fronte di ribassi molto vicini tra di loro e di un modesto scarto del corrispondente valore in euro o la proporzionale inversa che appiattisce eccessivamente i punteggi e stabilendo che il valore di α sia uguale a 0,30;
- 7) Di non prevedere la richiesta della garanzia provvisoria in quanto il valore è inferiore alla soglia comunitaria pari ad Euro 750.000, visto l'art.1, comma 4 del Dl. 76/2020 così come convertito nella L. 120/2020 e s.m.i.;
- 8) Di dare avvio alla prestazione contrattuale in via d'urgenza, anche in pendenza della stipulazione del contratto e, comunque, dopo l'esecutività della Determinazione di affidamento del servizio in applicazione l'art. 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 8 comma 1 lett. a) del D.L. 76/2020 così come convertito dalla legge 120/2020 e s.m.i.;
- 9) Di dare atto che il contratto per la realizzazione del servizio verrà stipulato in modalità elettronica ex art. 52 delle Regole del Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione;
- 10) Di dare atto per tale servizio, gli oneri della sicurezza da interferenze sono stati individuati nel DUVRI ed ammontano ad Euro 1.520,00 più IVA 22%;
- 11) Di dare atto le clausole essenziali del contratto sono contenute negli atti della presente Procedura negoziata, nel progetto nella lettera invito/disciplinare di gara e nel capitolato speciale d'appalto e relativi allegati ivi approvati e agli atti depositati;
- 12) Di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Ente, con esclusione di offerte in aumento rispetto al base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;
- 13) Di riservarsi, altresì, la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., senza che ciò comporti pretese alcune da parte dei concorrenti;

- 14) Di dare atto che l'offerta è vincolante per l'Operatore Economico, mentre il vincolo contrattuale sorge per l'Ente dal momento in cui la Determinazione di aggiudicazione diviene efficace a seguito dell'esito positivo dei controlli prescritti dall'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;
- 15) Di dare atto che ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, il RUP della presente procedura è il Responsabile del Settore Appalti e Contratti e economato, Dott. Attilio Zambon;
- 16) Di nominare Direttore dell'esecuzione la Dott.ssa Debora Gari, coordinatrice del Centro Servizi, nonostante la prestazione sia inferiore ai 500.000,00.= euro, in quanto nell'appalto in oggetto è richiesto l'apporto di una pluralità di competenze specifiche, come indicato alla lettera c) del punto 10.2 delle vigenti Linee Guida ANAC n. 3;
- 17) Di dare atto che si procederà, successivamente all'avvenuta aggiudicazione, alla pubblicazione dell'avviso relativo agli appalti aggiudicati di cui all'art. 98 del D.Lgs. n. 50/2016, con le medesime modalità;
- 18) Di approvare il seguente quadro economico della presente procedura negoziale:

PROCEDURA	
A) SOMME A BASE DI GARA	
Oneri per il servizio 314 giorni	€ 347.209,27
Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso d'asta)	€ 1.520,00
Totale a base di gara A)	€ 348.729,27
OPZIONI	
Opzione di cui all'art. 106 comma 1 lettera a) del D.lgs. 50/2016	€ 104.162,78
TOTALE A)	€ 452.892,05
B) SOMME A DISPOSIZIONE	
Imposte importo contrattuale	17.360,46

Imposte opzione di cui all'art. 106 comma 1 lettera a) del D.lgs. 50/2016	€ 5.208,14
Contributo ANAC	€ 225,00
Totale somme a disposizione B)	€22.793,60
TOTALE A) + B)	€ 475.685,65

- 19) Di imputare la somma di Euro 225,00= a titolo di contributo da versare a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, al conto di costo n. 40201050 - Altre imposte, tasse e contributi - del bilancio 2022 dell'Istituto;
- 20) Di dare atto che l'Ente provvederà con successivi atti ad assumere idoneo impegno di spesa per lo svolgimento del servizio in parola, ad avvenuta aggiudicazione dell'appalto, sulla base delle risultanze di gara;
- 21) Di incaricare gli uffici competenti per tutti i conseguenti necessari adempimenti;
- 22) Che il CIG di riferimento è 9104100CFA.

IL SEGRETARIO DIRETTORE

Giorgio Pavan

Il presente decreto è stato pubblicato per estratto all'Albo dell'Istituto

il 15 FEB. 2022



IL FUNZIONARIO INCARICATO
